

**COMUNE DI ARADEO**

Provincia di Lecce

AREA "6" – AMBIENTE – SERVIZI MANUTENTIVI CIMITERO**UFFICIO****DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

N. 10 del 16-02-2024

Reg. Gen. N. 78 del 16-02-2024

OGGETTO:	SERVIZIO DI SUPPORTO SPECILISTICO-TECNICO. AFFIDAMENTO TRAMITE RDO SUL MEPA. ANNUALITÀ 2024.
-----------------	---

L'anno duemilaventiquattro, addì sedici del mese di febbraio, nel proprio ufficio, la Donatella A. CAZZATO, nella sua qualità di Responsabile dell'Area, in esecuzione all'art. 107 del Tuel 267/2000, al decreto del Sindaco n. 16 del 08.09.2022 e allo Statuto dell'Ente (artt. 67 e 68 che attribuiscono poteri e funzioni al Responsabile del Servizio), ha adottato la seguente determinazione.

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Aradeo, 16-02-2024

IL RESPONSABILE DELL'AREA
Donatella A. CAZZATO

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO che

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 23/11/2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2024/2026, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 78 del 29.12.2023, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario del triennio 2024/2026, ex art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D. Lgs. n. 118/2011;
- con Delibera di Giunta n. 2 del 11.01.2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, relativo agli esercizi 2024-2026;

VISTI E RICHIAMATI:

- gli artt. 107, 109 e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (TUEL), in tema di competenze e controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- il Piano della Prevenzione della Corruzione in vigore presso questo Ente;
- il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.13 del 16/04/2019;
- il Decreto Sindacale n.2 del 19/01/2024 ad oggetto “*Nomina Dott.ssa Donatella Annunziata Cazzato - Responsabile dell'Area 6 - Ambiente, Ecologia e servizi manutentivi cimitero*”;

CONSIDERATO:

- il suddetto Decreto Sindacale di attribuzione delle funzioni di Responsabilità del Servizio, legittima l'emanazione dell'atto;
- che non vi sono cause di incompatibilità, o di conflitto di interessi, previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- che non vi sono cause di incompatibilità o di conflitto di interessi nei confronti del destinatario dell'atto;
- che l'atto è emanato nel rispetto della vigente normativa di settore;
- che verranno assolti gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute nel rispetto della normativa vigente;

PREMESSO:

- che l'articolo 10, comma 2, della legge della Regione Puglia 20 agosto 2012 n.24 ss.mm.ii., stabilisce che le funzioni relative all'organizzazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani sono svolte dagli enti locali rientranti nel perimetro degli A.R.O. secondo un modello di funzionamento la cui definizione è demandata alla Giunta Regionale;
- che con la deliberazione della Giunta Regionale n.2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, è stata approvata la perimetrazione degli Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O.) che prevede, tra gli altri, l'A.R.O. n°6 della Provincia di Lecce, costituito dai comuni di Alezio, Aradeo, Collepasso, Galatone, Nardò, Neviano, Sannicola, Seclì e Tuglie;
- che in data 18/06/2013 è stata sottoscritta, dal Commissario ad Acta dell'ARO 6/LE, nominato con la Delibera G.R. n.957 del 13/05/2013 per i Comuni di Alezio, Aradeo, Collepasso, Galatone, Nardò, Neviano, Sannicola, Seclì e Tuglie - la Convenzione ex art.30 del D. Lgs. n° 267/2000 per la Costituzione di un'associazione tra i comuni rientranti nell'Ambito di Raccolta Ottimale (A.R.O.) n°6 della Provincia di Lecce, la cui finalità principale è la gestione associata dei compiti inerenti ai servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani dei comuni associati con l'obiettivo, quindi, di raggiungere la qualità ambientale e la razionalizzazione dei costi complessivi del servizio integrato;
- che per il conseguimento della suddetta finalità, con la deliberazione n.14 del 12/11/2014 dell'Assemblea dell'ARO n°6/LE è stato approvato il Progetto di «Organizzazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per i comuni dell'ARO n°6/LE», redatto dal

- R.T.P. incaricato per la progettazione, composto dall' Ing. Giordano Carrozzo (capogruppo mandatario) e dagli Ingegneri Riccardo Bandello, Emanuele Borgia e Donato Zullino (mandanti);
- che con la determinazione n. 1 del 19/03/2015 del Responsabile Ufficio comune di ARO è stata indetta una procedura aperta, ai sensi degli articoli 55, comma 5, e 3, comma 37, del D.Lgs. N°163/2006, per la scelta dell'operatore economico cui affidare la sola esecuzione dei servizi previsti nel progetto unitario di «Organizzazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti per i comuni dell'ARO n°6/LE»;
 - che con la determinazione n. 9 del 20/11/2017 del Responsabile Ufficio comune di ARO è stato aggiudicato, in via definitiva, l'appalto dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per i Comuni dell'A.R.O. n. 6/LE, all'A.T.I. composta dalla Ditta BIANCO IGIENE AMBIENTALE s.r.l. da Nardò (capogruppo mandataria), dalla Ditta GIAL PLAST s.r.l. da Taviano (mandante), e dalla Ditta ARMANDO MUCCIO s.r.l. da Taurisano (mandate);
 - che in data 22/03/2018 è stato sottoscritto il contratto di appalto con l'A.T.I. aggiudicataria dei suddetti servizi, contratto Rep. n. 6241/2018;
 - che, così come previsto dall'art.10 del Capitolato Speciale d'Appalto, gli enti convenzionati possono nominare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 300 ca. 3 del D.P.R. 207/2010, gli "Assistenti al Direttore dell'Esecuzione del Contratto", cui affidare, per iscritto, una o più delle attività di competenza del Direttore dell'Esecuzione;

STANTI gli adempimenti in materia legati agli ultimi aggiornamenti normativi, la complessità dei procedimenti, la mole di lavoro da sviluppare e l'organico a disposizione del competente Servizio, a fronte dei quali occorre individuare un "*Assistente al Direttore dell'Esecuzione del Contratto*", figura di supporto al responsabile a livello comunale, dotato di competenze tecniche per lo svolgimento dei compiti previsti dall'art. 114 del dlgs n°36/2023, al fine di assicurare un supporto al controllo del servizio ed al rispetto delle condizioni contrattuali relative all'appalto dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto RU previsti nel progetto approvato dall'A.R.O. n. 6/LE, con deliberazione assembleare n. 14/2014;

RAVVISATA la necessità di dover esperire, oltre alle attività disciplinate dal suddetto modello organizzativo, anche attività di carattere tecnico-amministrativo connesse al corretto funzionamento e contestuale efficientamento del servizio di igiene urbana quali:

- supporto alla predisposizione di atti amministrativi relativi alla corrispondenza con l'ARO 6/LE, con gli impianti di trattamento/smaltimento dei rifiuti, con AGER ed altri uffici pubblici;
- predisposizione della comunicazione ad Arpa per il tributo speciale Ecotassa;
- supporto alla stesura del modello unico di dichiarazione ambientale (MUD);
- sussidio e assistenza nel recupero dei dati necessari alla redazione del Piano Economico Finanziario;
- caricamento dati rifiuti e gestione della piattaforma MySir
- supporto nella valutazione del fabbisogno complessivo rispetto al PEF vigente;
- supporto all'Ufficio Tecnico ed alla Polizia Municipale per l'analisi del progetto e delle previsioni del capitolato per i servizi di igiene urbana.

DATO ATTO che l'Ufficio Ambiente è stato da poco riorganizzato affidando la Posizione Organizzativa a nuovo incaricato e dunque, non può assicurare tali adempimenti di natura tecnica nei tempi e modalità richiesti alla luce dei notevoli compiti di istituto da svolgere e, pertanto è indispensabile affidare a professionisti esterni l'incarico di cui trattasi;

RICHIAMATI:

- L'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- L'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con*

apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- L’art. 62, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che *“tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all’affidamento di lavori di importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”;*

RILEVATO:

- che le prestazioni di cui all’oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’art. 48, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, in particolare per il valore distante dalla soglia comunitaria;
- che alla data del presente provvedimento non risultano Convenzioni CONSIP attive ai sensi dell’art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

APPURATO:

- che l’art. **50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023**, con riferimento all’affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *“b. affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;*
- l’**Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023** definisce all’art. 3, comma 1, lett. d) l’affidamento diretto come *“l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*
- che l’appalto, ai sensi dell’art. **58 del D. Lgs. n. 36/2023**, peraltro già accessibile alle micro, piccole e medie imprese dato l’importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all’art. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
- che, ai sensi dell’art. **54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023**, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all’esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposto di bollo in materia di contratti pubblici, trova applicazione quanto previsto all’**Allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023** e che pertanto, in funzione della fascia di importo del contratto, vi è l’esenzione dal pagamento dell’imposta;

Fascia di importo contratto (valori in €)	Imposta (valori in €)
< 40.000	Esente
40.000 < 150.000	40
150.000 < 1.000.000	120
1.000.000 < 5.000.000	250
5.000.00 < 25.000.000	500
>= 25.000.000	1000

CONSIDERATO che a decorrere dal 1° gennaio 2024 sono entrate in vigore le norme specifiche previste dal D. Lgs. n. 36/2023 sulla *“digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti”*, previste dal Libro I, Parte II del Codice, in particolare quelle in tema di digitalizzazione, utilizzo delle Piattaforme

telematiche, pubblicità degli atti di gara, trasparenza, accesso agli atti, e-procurement nazionale, Banca dati ANAC e Fascicolo virtuale dell'operatore economico (artt. 19 -36);

RITENUTO:

- di provvedere all'affidamento del servizio in oggetto attraverso l'acquisizione di specifico preventivo mediante RDO sul MEPA;
- di contattare il dott. Gianluca Abatelillo, esperto in materia di supporto tecnico per l'oggetto di cui sopra;

RILEVATO che, per le peculiari tecniche del servizio che dovrà essere svolto, il servizio oggetto di affidamento possa essere affidato unicamente a tale operatore che ha già svolto in passato attività similari per questo ente;

DATO ATTO:

- che il sopra identificato professionista è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- che, pertanto, è stata avviata Trattativa diretta sul MEPA mediante **RDO n. 4059547** per l'acquisto del "*Servizio di supporto tecnico per l'Ufficio Ambiente*", ponendo a base d'asta l'importo di € 21.000,00 compresa cassa di previdenza biologi ENPAB;

VISTA l'offerta presentata dal Dott. Gianluca Abatelillo il **15.02.2024 alle ore 17.58** dunque entro il termine ultimo fissato (il 15.02.2024 alle ore 20.00) per la presentazione delle offerte pari all'importo di cui **€ 20.790,00**;

VISTO il documento di stipula del contratto di affidamento del *Servizio di supporto tecnico* generato dal sistema MEPA e firmato digitalmente allegato al fascicolo di gara;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RITENUTO, pertanto, di affidare, ai sensi dell'art. **17 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023** il servizio di supporto tecnico, per anni 1, prorogabili di n.1 anno;

RICHIAMATO l'art. 49, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "*in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto*";

DATO ATTO che l'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle **Linee-guida n. 4**, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che: *a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente; b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento; c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;*

DATO ATTO del numero circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato MEPA, del particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero del peculiare oggetto e delle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento¹:

¹ Cons. Stato, Sez. V, 13 dicembre 2017, n. 5854; id., Sez. V, 3 aprile 2018, n. 2079; id., Sez. VI, 31 agosto 2017, n. 4125; si veda anche a tale riguardo la Delib. 26 ottobre 2016, n. 1097 dell'Autorità nazionale anticorruzione, linee guida n. 4.

DATO ATTO che, pertanto, l'Amministrazione ha deciso di derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, tenuto conto del fatto che l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, rispettando i tempi stabiliti, rispettando alla lettera il capitolato speciale d'appalto, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; ciò è attestato inoltre dal curriculum dell'operatore in merito alle attività svolte di tipologia simile e dall'attestato di regolare esecuzione del precedente contratto; (p.iva

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di individuare l'operatore economico per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Ufficio Ambiente;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di supporto tecnico per l'Ufficio Ambiente per annualità 2024, prorogabile di un altro anno;
- il valore economico del servizio è pari a € 20.790,00;
- il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014;
- le clausole del contratto ritenute essenziali sono quelle contenute nella presente determinazione, nonché quelle contenute nel documento di stipula relativo alla trattativa **RDO n. 4059547**;

DATO ATTO che in relazione al presente affidamento, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010, è stato acquisito presso ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara – CIG:**B0620E3156**;

PRECISATO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non sono richieste le garanzie provvisorie;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. n. 36/2023, di conflitto di interesse in capo al RUP e agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

RICHIAMATA la Delibera ANAC n. 262/2023, nella parte in cui prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2024: a) fino alla completa operatività del sistema, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti effettuano le verifiche di competenza sui dati e i documenti a comprova dei requisiti generali non disponibili nel FVOE ai sensi dell'art. 40, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000, con le modalità previste dall'art. 71, comma 2, del medesimo decreto”* (ART. 12.4);

VERIFICATA l'assenza in capo all'operatore economico delle cause di esclusione automatiche e non automatiche, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023, come da dichiarazione sostitutiva agli atti;

VERIFICATA altresì la regolarità contributiva come da nota Prot. n. ENPAB.GEN.21/11/2023.194890.U /ml fr con scadenza validità fissata al 21.03.2024;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 36/2023;
- Il D. lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa, qui da intendersi richiamate e trascritte:

1. **DI AFFIDARE** ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio di supporto tecnico per l'Ufficio ambiente per l'anno 2024 al Dott. Gianluca Abatelillo con p.iva 05037560751, tramite RDO n. 4059547 sul Mepa;
2. **DI IMPEGNARE** la spesa complessiva di **€ 20.790,00** compresa cassa al 4% in favore del Dott. Gianluca Abatelillo sul Cap **1736/3 bilancio 2024**;

3. **DI DARE ATTO** che in relazione al presente affidamento, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010, è stato acquisito presso ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara – CIG: **B0620E3156**;
4. **DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. **DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
6. **DI RENDERE NOTO** che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Donatella Annunziata Cazzato;
7. **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in relazione all'adozione del presente atto;
8. **DI DARE ATTO** che alla liquidazione della spesa si procederà previa acquisizione della relativa fattura e verifica della regolarità del servizio;
9. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto:
 - in copia, al Segretario Generale per l'attività di controllo interno successivo di cui all'art. 147 bis comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000;
 - all'Ufficio Segreteria per la pubblicazione all'albo pretorio online;
 - al Servizio finanziario per l'apposizione del visto contabile, che ne attesta l'esecutività.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
f.to Donatella A. CAZZATO

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.P.R. 445/2000 e del D.LGS. 82/2005 e successive modificate ed integrazioni e conservato in forma digitale ai sensi e per gli effetti di legge.