



COMUNE DI ARADEO

(PROVINCIA DI LECCE)

PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ'

Triennio 2015-2017

PREMESSE GENERALI

Il Comune di Aradeo, con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2014, ha approvato il “Programma per la trasparenza e l’integrità - triennio 2014-2016” e con decreto sindacale prot.10601 del 27.09.2013 ha individuato il Responsabile della Trasparenza nel Responsabile dell’AA.GG. e Suap, sig. Gianni Colazzo.

Con l’entrata in vigore del D.lgs. 14.3.2013 n. 33, recante disposizioni in materia di “riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, ogni amministrazione ha l’obbligo di adottare un “Programma triennale per la trasparenza e l’integrità”, da aggiornare annualmente in modo da garantire:

- a) un adeguato livello di trasparenza;
- b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell’integrità.

Ai sensi dell’art. 10, comma 2, del suddetto decreto, il “Programma triennale per la trasparenza e l’integrità” deve, inoltre, definire le misure, i modi e le iniziative finalizzati all’attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi di cui all’art. 43, comma 3, del decreto.

Con delibera n. 50/2013 la Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrazione (CIVIT) ora Autorità nazionale anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.AC), ha approvato le “Linee guida per l’aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014 – 2016”.

Il presente “Programma triennale per la trasparenza e l’integrità” per il triennio 2015-2017 integra e aggiorna il “Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 del Comune di Aradeo, approvato dalla Giunta comunale in data 30/01/2014 con delibera n.20.

Il Programma per la trasparenza e l’integrità ha la funzione di dare attuazione al disposto normativo di cui al D. Lgs. n. 33 del 14.03.2013 recante il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

Il Programma tiene conto del nuovo significato di trasparenza, enunciato dall’art. 1 della citata normativa come “accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguitamento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche”. La trasparenza pubblica viene ricondotta dal legislatore ai livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti sull’intero territorio nazionale, a norma dell’art. 117, secondo comma, lett.

m), della Costituzione, con l'unico vincolo del rispetto delle disposizioni sul segreto e sulla protezione dei dati personali. La trasparenza è, pertanto, oggi un diritto dei cittadini non comprimibile in sede locale.

Inoltre, la Legge n. 190/2012, cosiddetta anticorruzione, individua proprio nel principio di trasparenza un valido strumento di prevenzione e lotta alla corruzione, in quanto suscettibile di agire in chiave dissuasiva di quei comportamenti identificabili come presupposti di potenziali episodi di “mala gestione”.

Sito internet istituzionale

Il sito internet istituzionale costituisce il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile e meno oneroso per il cittadino, attraverso il quale la Pubblica Amministrazione può e deve garantire un'informazione trasparente ed esauriente sul suo operato, promuovere nuove relazioni con gli utenti, le imprese e le altre pubbliche amministrazioni, pubblicizzare e consentire l'accesso ai servizi, consolidare la propria immagine istituzionale.

Per consentire l'informazione ai cittadini, il Comune di Aradeo ha realizzato un sito internet istituzionale del quale si intendono sfruttare tutte le potenzialità ai fini della applicazione dei principi di trasparenza e integrità.

In conformità con la normativa vigente, sul sito web del Comune è presente apposita sezione denominata “Amministrazione trasparente” al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati, secondo le indicazioni di cui alla scheda allegata al D. Lgs. n. 33/2013.

Il sito web del Comune di Aradeo segue le linee guida per i siti della P.A. del 29 luglio 2011, previsto dalla direttiva n. 8 del 26/9/2009 del Ministero della Pubblica Amministrazione e l’Innovazione, che prevedono che i siti web della P.A. debbano rispettare il principio della trasparenza tramite “l’accessibilità totale” da parte del cittadino alle informazioni concernenti ogni aspetto dell’organizzazione dell’Ente pubblico, definendo peraltro i contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.

ART. 1 Oggetto e finalità

1. Il Programma triennale per la Trasparenza e l'integrità, in attuazione dell'art. 10 del D. Lgs. n. 33/2013, individua, nell'ambito dell'attività amministrativa del Comune di Aradeo, le iniziative finalizzate a garantire:

- a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'art. 13 del D. Lgs. n. 150/2009;
- b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

2. Il Programma disciplina, altresì, le misure organizzative e funzionali volte ad assicurare con regolarità i flussi informativi da parte delle diverse Aree dell'Ente al Responsabile della Trasparenza, al fine di ottemperare agli obblighi di pubblicazione previsti dalla legislazione vigente.

ART. 2 Organizzazione e funzioni dell'Ente

1. L'organizzazione del Comune di Aradeo si ispira al principio di separazione tra funzioni di governo (che fanno capo agli organi di indirizzo politico amministrativo: Sindaco, Giunta comunale, Consiglio comunale) e funzioni di gestione (che fanno capo ai Responsabili di Area).

2. La struttura organizzativa gestionale del Comune, con al vertice il Segretario Comunale, si articola nelle seguenti Aree:

- Area Affari Generali ed Istituzionali, Suap,
- Area Finanza e Programmazione,
- Area LL.PP. e Servizi Tecnici,
- Area Edilizia e Urbanistica
- Area Polizia Locale,

3. A capo di ogni Area è posto un titolare di posizione organizzativa, nominato con decreto del Sindaco.

4. Presso l'Ente è stato nominato l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

ART. 3 Fasi del ciclo della trasparenza e soggetti responsabili

1. Le fasi del ciclo della trasparenza sono le seguenti:

- a) Elaborazione/aggiornamento del Programma triennale per la Trasparenza e l'integrità;
- b) Approvazione del Programma;
- c) Attuazione del Programma;
- d) Monitoraggio e audit del Programma;
- e) Verifica dell'assolvimento degli obblighi di trasparenza.

2. I soggetti responsabili dell'attuazione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono:

- a) il Responsabile per la Trasparenza con il supporto del personale dell'Area Affari Generali e del personale delle altre Aree;
- b) la Giunta Comunale;
- c) i Responsabili di Area titolari di posizione organizzativa;
- d) l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

3. Le fasi e i soggetti responsabili delle diverse fasi del ciclo della Trasparenza sono esemplificati nell'Allegato A) al presente Programma.

ART. 4 Funzioni del Responsabile per la Trasparenza

1. Il Responsabile per la Trasparenza di cui all'art. 43 del D. Lgs. n. 33/2013 è stato individuato con provvedimento del Sindaco nel Responsabile dell'Area AA.GG. e Suap.,

2. Il Responsabile per la trasparenza svolge le seguenti funzioni:

- a) provvede all'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, all'interno del quale sono previste specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e ulteriori misure ed iniziative di promozione della trasparenza in rapporto con il Piano anticorruzione;
- b) controlla ed assicura la regolare attuazione dell'accesso civico;
- c) esercita stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), il mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

3. Il Responsabile per la Trasparenza opera con il supporto del personale dell'Area Affari Generali e del personale delle altre Aree.

ART. 5 Funzioni della Giunta Comunale

1. La Giunta Comunale, su proposta del Responsabile per la trasparenza, approva annualmente il Programma Triennale della Trasparenza e della Integrità ed i relativi aggiornamenti.

ART. 6 Funzioni dei Responsabili di Area titolari di posizione organizzativa

1. I Responsabili di Area/titolari di posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 43, comma 3, del D. Lgs. n. 33/2013, curano e garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare, ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge.

2. I Responsabili di Area titolari di posizione organizzativa sono responsabili:

- a) dell'attendibilità e completezza dei dati trasmessi, che dovranno essere elaborati nel rispetto della normativa in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali;
- b) per la parte di loro competenza, dell'individuazione dei contenuti del Programma e dell'attuazione delle relative previsioni;
- c) degli aggiornamenti ai dati già pubblicati.

3. L'inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione e sono comunque valutati ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili.

ART. 7 Funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione

1. L'Organismo Indipendente di valutazione (OIV) esercita un'attività di impulso, nei confronti dei soggetti coinvolti nell'elaborazione e dell'approvazione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità; verifica, inoltre, l'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza ed integrità.

2. L'OIV verifica la coerenza tra gli obiettivi previsti nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e quelli indicati nel Piano della performance, valutando altresì l'adeguatezza dei relativi indicatori. I soggetti deputati alla misurazione e valutazione delle performance, nonché l'OIV, utilizzano le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di trasparenza ai fini della misurazione e valutazione delle performance sia organizzativa, sia individuale del Responsabile per la trasparenza e dei titolari di posizione organizzativa delle singole aree responsabili della trasmissione dei dati.

ART. 8 Qualità e utilizzabilità dei dati

1. I singoli Responsabili di area curano la qualità, veridicità e completezza dei dati trasmessi per la pubblicazione affinché i cittadini e i portatori di interesse possano accedere in modo agevole alle informazioni e ne possano comprendere il contenuto.
2. In particolare, come disposto dalla Delibera della CIVIT n. 2/2012, i dati devono corrispondere al fenomeno che si intende descrivere e, nel caso di dati tratti da documenti, devono essere pubblicati in modo esatto e senza omissioni, fatto salvo il rispetto delle normative specifiche in materia di riservatezza dei dati personali.

ART. 9 Modalità di pubblicazione dei dati

1. Sulla home page del sito internet istituzionale dell'Ente è costruita un'apposita sezione, raggiungibile da un link identificabile dall'etichetta "Amministrazione Trasparente", suddivisa in sottosezioni secondo lo schema indicato dal D. Lgs. n. 33/2013 comune a tutte le pubbliche amministrazioni, nelle quali sono pubblicate le informazioni di cui è prevista la pubblicazione ai sensi della nuova normativa.
2. Parallelamente viene garantita la pubblicazione di altre informazioni non obbligatorie ma ritenute utili per consentire al cittadino di raggiungere una maggiore conoscenza e consapevolezza delle attività poste in essere dal Comune.
3. La pubblicazione on line delle informazioni di cui al comma 1 dovrà essere effettuata in coerenza con quanto riportato nel D. Lgs. n. 33/2013, con particolare riferimento a:
 - a) aggiornamento e visibilità dei contenuti;
 - b) accessibilità e usabilità;
 - c) classificazione e semantica;
 - d) formati aperti;
 - e) contenuti aperti.
4. Dal punto di vista organizzativo i dati sono definiti dai Responsabili di Area competenti, i quali provvedono alla loro pubblicazione tramite ufficio servizi informatici.
5. I titolari di posizione organizzativa assicurano l'effettivo aggiornamento delle informazioni pubblicate, secondo le rispettive competenze.

Art. 10 Piano della performance

1. Sono oggetto di pubblicazione le informazioni riguardanti il piano della performance che definisce indicatori, livelli attesi e realizzati delle prestazioni delle strutture, criteri di monitoraggio.

ART. 11 Pubblicazione del programma triennale per la Trasparenza e l'integrità

1. Il Programma Triennale per la Trasparenza e l'integrità, ai sensi del D. Lgs n. 33/2013 è pubblicato all'interno della apposita sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezione di I livello "Disposizioni generali", sotto sezione di II livello "Programma per la Trasparenza e l'Integrità", del sito internet istituzionale.

ART. 12 Obiettivi per il triennio 2015-2017

Obiettivi di trasparenza nel primo anno sono:

- aumento del flusso informativo interno all'Ente;
- ricognizione e utilizzo delle banche dati e degli applicativi già in uso al fine di identificare eventuali, ulteriori possibilità di produzione automatica del materiale richiesto;

Obiettivi di trasparenza nell'arco triennale di vigenza del PTTI sono:

- implementazione dei nuovi sistemi di automazione per la produzione e pubblicazione di dati;
- implementazione della pubblicazione di dati ed informazioni ulteriori rispetto a quelli per i quali vige l'obbligo di pubblicazione;
- organizzazione della Giornata della trasparenza;
- garantire la pubblicazione di altre informazioni non obbligatorie, ma ritenute utili per consentire al cittadino di raggiungere una maggiore conoscenza e consapevolezza delle attività poste in essere dal Comune.

Art. 13 Posta elettronica certificata

Il Comune di Aradeo ha pubblicato sul sito istituzionale l'indirizzo di posta elettronica certificata: protocollo.comune.aradeo@pec.rupar.puglia.it.

La posta ricevuta nella casella PEC viene gestita dall'ufficio Protocollo, mentre la posta in partenza può essere trasmessa via PEC da ogni singola postazione, all'uopo dotata.

ART.14 Istituti di partecipazione e coinvolgimento dei portatori di interesse

Il coinvolgimento e l'ascolto dei cittadini e di ogni altro soggetto interessato o destinatario dell'attività del Comune sono da considerarsi essenziali nelle fasi di elaborazione, attuazione, verifica e aggiornamento del presente programma.

A tale fine saranno messe in atto le seguenti iniziative:

- individuare le categorie dei portatori di interessi diffusi (stakeholder) verso le quali l'Ente dovrà rivolgersi per un costruttivo confronto sulle modalità di implementazione del sito;
- pubblicazione di un apposito avviso sul sito istituzionale dell'ente al fine di acquisire valutazioni e suggerimenti;
- garantire la possibilità di contatti con l'Ente attraverso la casella di posta elettronica.

ART.15 Accesso Civico

Chiunque ha il diritto di richiedere documenti, informazioni o dati su cui vige l'obbligo di pubblicazione.

La richiesta di accesso civico è gratuita e va presentata al Responsabile della Trasparenza o a suo delegato, non è sottoposta ad alcuna limitazione rispetto alla legittimazione soggettiva del richiedente e non deve essere motivata.

A seguito di richiesta di accesso civico, l'amministrazione provvede, entro trenta giorni a:

- pubblicare nel sito istituzionale il documento, l'informazione o il dato richiesto;
- trasmettere il materiale oggetto di accesso civico al richiedente o comunicarne l'avvenuta pubblicazione ed il relativo collegamento ipertestuale;

- indicare al richiedente il collegamento ipertestuale dove reperire il documento, l'informazione o il dato, già precedentemente pubblicati.

La richiesta di accesso civico comporta, da parte del Responsabile della trasparenza:

- l'obbligo di segnalazione alla struttura interna competente per le sanzioni disciplinari, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare;
- la segnalazione degli inadempimenti al vertice politico dell'Amministrazione e all'OIV ai fini delle altre forme di responsabilità.

ART.16 Giornate della Trasparenza

Le giornate della trasparenza rappresentano lo strumento di coinvolgimento degli stakeholders e si prefiscono di raggiungere anche i cittadini che, per motivi di diversa natura, non utilizzano le tecnologie informatiche.

Si potranno tenere, nel corso del triennio, giornate formative focalizzate su singoli argomenti a beneficio di specifiche categorie, quali studenti, imprese, categorie professionali, associazioni ecc. Il responsabile per la trasparenza ed i responsabili di area avranno cura di diffondere i dati di rispettiva competenza curando l'eventuale aggiornamento dei dati stessi in caso di intervenute modifiche.

ART.17 Aggiornamento del Programma

1. La verifica e l'adeguamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità saranno effettuati annualmente entro il 31 gennaio di ogni anno, ciò al fine di provvedere alle eventuali revisioni che consentano di meglio garantire la massima trasparenza ed accessibilità dei dati pubblicati .
2. A seguito dell'approvazione definitiva del Piano della prevenzione della corruzione, il Programma in questione potrà, inoltre, essere modificato od integrato prima della suddetta data, qualora si presenti tale circostanza.

ART.18 Fonti normative

Le principali fonti normative per la stesura del programma PTTI sono:

- legge 7.8.1990 n. 241, ad oggetto “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” ;
- legge 5 luglio 1982 n. 441 recante “Disposizioni per la pubblicità della situazione patrimoniale di titolari di cariche eletive e di cariche direttive di alcuni enti” ;
- D.lgs. 30.3.2001 n. 165, ad oggetto “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- D.lgs. 7.3.2005 n. 82, ad oggetto “Codice dell'amministrazione digitale”;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante “disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” (in particolare, i commi 35 e 36 dell'art. 1);
- decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- circolare n. 1 del 25.1.2013 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica;
- delibera CIVIT n. 50/2013 ad oggetto “Linee guida per l’aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014 – 2016”;
- delibera CIVIT n. 72/2013 ad oggetto “Approvazione del piano nazionale anticorruzione”;
- delibera del 2.3.2011 del Garante per la protezione dei dati personale ad oggetto “Linee guida in materia di trattamento dei dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi,